

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HỨA ĐỨC TUẤN**

**QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TRONG CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**  
**XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI**  
**TẠI HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HỨA ĐỨC TUẤN**

**QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TRONG CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**  
**XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI**  
**TẠI HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Ngành: Quản lý kinh tế**  
**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Phạm Thái Quốc**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tác giả xin cam đoan bản luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng tôi. Các số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực có nguồn gốc rõ ràng và chưa từng được ai công bố trong các công trình nghiên cứu trước đó.

*Thái Nguyên, tháng 03 năm 2020*

**Tác giả**

**Hứa Đức Tuấn**

## LỜI CẢM ƠN

Luận văn là kết quả quá trình học tập, nghiên cứu ở nhà trường, kết hợp với kinh nghiệm trong quá trình thực tiễn công tác, với sự cố gắng nỗ lực của bản thân.

Với lòng biết ơn chân thành và sâu sắc nhất, tác giả xin trân trọng cảm ơn **PGS.TS. Phạm Thái Quốc**, người thầy đã trực tiếp chỉ bảo, hướng dẫn khoa học và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin trân trọng gửi lời cảm ơn đến các đồng chí lãnh đạo, gia đình và bạn bè đã giúp đỡ tôi thu thập thông tin, số liệu trong suốt quá trình thực hiện nghiên cứu luận văn.

Mặc dù với sự nỗ lực cố gắng của bản thân, luận văn không tránh khỏi những thiếu sót. Tôi mong nhận được sự góp ý chân thành của các Thầy Cô, đồng nghiệp và bạn bè để luận văn được hoàn thiện hơn.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ VÀ BIỂU ĐỒ.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.....	5
1.1.1. Một số khái niệm.....	5
1.1.2. Khái niệm về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.....	8
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới .....	24
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại một số địa phương .....	24
1.2.2. Bài học cho huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên.....	29
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>31</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	31

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	31
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	32
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	32
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu của luận văn .....	34
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu định tính .....	34
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu định lượng .....	34
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>38</b>
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội và chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	38
3.1.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	38
3.1.2. Tình hình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	40
3.2. Thực trạng quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	42
3.2.1. Thực trạng công tác lập kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới .....	44
3.2.2. Triển khai, thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới .....	56
3.2.3. Kiểm tra, giám sát vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.....	62
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên.....	64

3.3.1. Cơ chế, chính sách của Nhà nước .....	64
3.3.2. Năng lực cán bộ xây dựng nông thôn mới .....	65
3.3.3. Sự tham gia của các tổ chức chính trị - xã hội .....	69
3.3.4. Ý thức của nhân dân .....	71
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	73
3.4.1. Những kết quả đạt được .....	73
3.4.2. Một số tồn tại, hạn chế .....	75
3.4.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế .....	77
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI HUYỆN ĐỊNH HÓA, TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>79</b>
4.1. Quan điểm, định hướng quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	79
4.1.1. Định hướng quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đến năm 2025 .....	79
4.1.2. Mục tiêu quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đến năm 2025 .....	80
4.1.3. Dự báo nguồn vốn ngân sách nhà nước trong chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2020-2025 .....	81
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Định Hóa, tỉnh Thái Nguyên .....	82
4.2.1. Giải pháp về phát triển nguồn nhân lực .....	82
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện công tác lập kế hoạch .....	83

4.2.3. Giải pháp tăng cường công tác tổ chức thực hiện kế hoạch .....	88
4.2.4. Giải pháp tăng cường hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát .....	90
4.3. Một số kiến nghị, đề xuất.....	91
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương.....	91
4.3.2. Đối với UBND Tỉnh.....	91
<b>KẾT LUẬN</b> .....	<b>93</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	<b>95</b>



**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

HĐND	: Hội đồng nhân dân
MTQG XD NTM	: Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới
MTQG	: Mục tiêu quốc gia
NS	: Ngân sách
NSĐP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSTW	: Ngân sách trung ương
NTM	: Nông thôn mới
PTNT	: Phát triển nông thôn
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
UBND	: Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ VÀ BIỂU ĐỒ

Bảng 3.1. Kết quả công tác lập kế hoạch vốn NSNN trong chương trình MTQG XD NTM giai đoạn 2016-2019 huyện Định Hóa.....	45
Bảng 3.2. Kết quả phân cấp quản lý dự án trong chương trình MTQG XD NTM giai đoạn 2016-2019 huyện Định Hóa .....	48
Bảng 3.3. Kết quả thực hiện công tác lập, thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, hồ sơ xây dựng giai đoạn 2016-2019.....	48
Bảng 3.4. Kết quả thực hiện chuẩn bị dự án từ NSNN trong XD NTM giai đoạn 2016-2019 huyện Định Hóa phân theo lĩnh vực .....	50
Bảng 3.5. Kết quả phân bổ vốn NSNN trong XD NTM theo các xã giai đoạn 2016-2019 huyện Định Hóa .....	52
Bảng 3.6. Kết quả phân bổ vốn NSNN trong XD NTM theo các nguồn vốn giai đoạn 2016-2019.....	53
Bảng 3.7. Kết quả lựa chọn nhà thầu vốn NSNN trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2019 .....	58
Bảng 3.8. Tổng hợp thanh, quyết toán vốn ngân sách nhà nước xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2019 huyện Định Hóa.....	61
Bảng 3.9. Tổng hợp kết quả thanh tra, kiểm tra trong thực hiện xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2019 huyện Định Hóa.....	63
Bảng 3.10. Trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ XD NTM huyện Định Hóa giai đoạn 2016-2019 .....	68
Sơ đồ 1.1. Sơ đồ quản lý vốn NSNN trong Chương trình MTQG XD NTM.....	10
Sơ đồ 3.1. Quy trình quản lý vốn ngân sách nhà nước trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Định Hóa .....	42
Biểu đồ 3.1. Phân bổ vốn Ngân sách nhà nước xây dựng nông thôn mới theo từng lĩnh vực giai đoạn 2016-2019 .....	56